



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

2001ER40877

## RESOLUCIÓN No. # 6318

**“POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”**

### EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE -SDA

En uso de las facultades contempladas en la Ley 99 de 1993, el Decreto No. 1791 de 1996, las disposiciones conferidas en el Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006, y en especial las consagradas en el Decreto No. 109 de 2009, la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009, y

### CONSIDERANDO

#### 1. ANTECEDENTES

Que mediante radicado No. 2001ER9009 de 14 de marzo de 2001, el señor VÍCTOR SUAREZ SALGADO – VEEDOR CIUDADANO, denunció la tala sin autorización de árboles localizados en la Calle 12 Sur No. 12 – 59, Este, Barrio Montecarlo – Localidad de San Cristóbal.

Que para verificar los hechos denunciados, la Subdirección de Calidad Ambiental del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, realizó visita técnica el 06 de abril de 2001, emitiendo el concepto No. 5676 de 25 de abril de 2001, en el que concluyó:

*“Se constató la existencia de un tocón antiguo en la ronda hídrica del costado suroriental de la quebrada Aguas Claras”*

*“(…) El señor José Ángel Silva, propietario del inmueble de la calle 12 Sur No. 12 – 59, Este, manifestó que taló el árbol hace ya varios meses, por presión de los vecinos, ya que el árbol tenía inclinación severa hacia estos inmuebles; también comentó que ha procurado mantener la Ronda Hídrica protegida por medio de la plantación de varios árboles”.*

Que mediante Auto No. 1044 de 11 de octubre de 2001, la Subdirección Jurídica del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, formuló pliego de cargos en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, por la tala de un (1) individuo arbóreo de especie no identificada, localizado en la ronda hídrica oriental de la quebrada Aguas Claras, frente al inmueble ubicado en la Calle 12 Sur No. 12 – 59, Barrio Montecarlo, conducta que infringe lo dispuesto en el artículo 57 del decreto No. 1791 de 1996.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

# 6318

Que el Auto No. 1044 de 11 de octubre de 2001, fue notificado personalmente al señor JOSÉ ÁNGEL SILVA, el 22 de noviembre de 2001.

Que con radicado No. 2001ER40877 de 06 de diciembre de 2001, el señor JOSÉ ÁNGEL SILVA, presentó escrito de descargo en el que manifestó, que taló el árbol por presión de los señores LUIS RAMOS y MARTHA RUIZ, dado que el individuo arbóreo se encontraba con una inclinación protuberante lo cual representaba un inminente peligro para las familias y viviendas aledañas.

Que con Auto de Pruebas No. 997 de 17 de septiembre de 2002, Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, decretó la práctica de testimonios de los señores LUIS RAMOS y MARTHA RUIZ, residentes en la Diagonal 10 No. 14 – 13 Sur, para que depongan sobre los hechos materia de investigación.

## 2. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

Que de conformidad con las disposiciones Constitucionales en especial, las señaladas en el artículo 8º, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación, en concordancia con el artículo 79 Ibídem, que contempla el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y establece para el Estado, entre otros, el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el artículo 80 ibídem, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que en el inciso 2 del artículo precedente, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del Estado para "imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que de acuerdo con las disposiciones Constitucionales, nace para el Estado, la obligación de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación y la diversidad e integridad del ambiente, por cuanto, la carta política de Colombia, prevé el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, correspondiéndole planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, y además, debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales, y exigir la reparación de los daños causados.

**BOG** BOGOTÁ  
POSITIVA  
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

# 6318

Secretaría Distrital

AMBIENTE

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que adicionalmente, dentro de las garantías Constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia los principios de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, que imponen a la administración, el deber de actuar diligentemente y preservar las garantías de quienes resultan investigados; es así como, la caducidad tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general.

Que con relación a la actuación ambiental de carácter sancionatorio surtida dentro del expediente **DM-08-01-938**, seguido en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, esta Secretaría Distrital considera pertinente señalar lo dispuesto en el Parágrafo 3º del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, en el que se estipula que:

*"Para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya."*

Que el Decreto 1594 de 1984, define el proceso sancionatorio en los artículos 197 y siguientes, no obstante dicho régimen no contiene la figura de la caducidad administrativa, razón por la cual y, frente al vacío de la norma, nos remitimos a lo dispuesto en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, el cual establece que:

*"Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas."*

Que sobre esta materia, vale la pena recalcar la posición del Honorable Consejo de Estado, Sección Primera, expediente 4438, MP. Doctor Libardo Rodríguez Rodríguez, frente a la caducidad relacionada con el hecho puntual en el tiempo y el transcurso del mismo por más de los tres (3) años a que se refiere el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, en los siguientes términos:

*(...) "Aquel fenómeno jurídico que limita en el tiempo el ejercicio de una acción, independientemente de consideraciones que no sean solo el transcurso del tiempo; su verificación es simple, pues el término ni se interrumpe ni se prorroga y es la Ley que al señalar el término y el momento de su instalación, precisa el término final e invariable, debe interpretarse que teniendo en cuenta las normas que dicta el Legislador deben producir los*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

AMBIENTE

# 6318

*efectos en ellas previstos, y en tal sentido, cuando se hace referencia a la caducidad de la acción prevé el ejercicio de la autoridad administrativa en la medida que también produzca efectos en derecho, es decir, mediante la expedición dentro del término de tres años previsto de manera general en la norma " (...).*

Que el Consejo de Estado reiteró su posición, mediante providencia del 23 de junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, en donde precisó:

*"(...) Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, **por lo tanto el término se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor.**" (...)* Resaltado fuera del texto original.

Que respecto al término establecido en el artículo 38 del Código Contencioso administrativo, se han expuesto tres tesis en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, razón por la cual, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D. C., impartió directrices a las entidades y organismos Distritales, a través de la Directiva No. 007 de noviembre 09 de 2007, en la que señaló que:

*"(...) Como se observa, han sido diversas las tesis expuestas en relación con el tema objeto de este documento, sin que hasta la fecha se haya generado una única línea jurisprudencial, razón por la cual se hace necesario impartir las siguientes instrucciones en cuanto al término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración: " (...) \*Teniendo en cuenta que no existe una posición unificada de la Jurisdicción Contencioso Administrativa frente a la interrupción del término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, y que la administración debe acatar el criterio que desde el punto de vista del análisis judicial genere el menor riesgo al momento de contabilizar dicho término, se recomienda a las entidades Distritales que adelanten actuaciones administrativas tendientes a imponer una sanción, que acojan en dichos procesos la tesis restrictiva expuesta por el Consejo de Estado, es decir, aquella que indica que dentro del término de tres años señalado en la norma en comento, la administración debe expedir el acto principal, notificarlo y agotar la vía gubernativa<sup>6</sup>..."* (Subrayado fuera de texto).

Que consecuentemente con lo expuesto y, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo y, las instrucciones impartidas a través de la Directiva No. 007 de 2007 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, se deduce que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, para el caso en concreto, disponía de un término de 3 años contados a partir del 6 de abril de 2001, para la expedición del acto administrativo de sanción, su notificación y debida ejecutoria, trámite que no se surtió, operando de esta manera el fenómeno de la caducidad.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

AMBIENTE

# 6318

Que siendo la caducidad, una institución de orden público, a través de la cual el legislador establece un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionadora de la administración, que tiene como finalidad armonizar dicha potestad con los derechos constitucionales de los administrados, no hay duda, que su declaración proceda de oficio, por cuanto, al continuar el proceso, este culminaría con un acto viciado de nulidad, por falta de competencia temporal de la autoridad que lo emite.

Que en igual sentido, el Doctrinante Luis Alfonso Acevedo Prada, en su obra "Caducidad, Prescripción, Perención, Preclusión y Términos" Primera Edición 2004, expresó respecto a la caducidad:

*"(...) Ahora bien, en la caducidad ocurre que proceden sus efectos ope legis o de pleno derecho, sin necesidad de que el interesado en beneficio de sus efectos la alegue o proponga como defensa exceptiva. El funcionario competente en el juzgamiento pertinente, no solo debe sino que está obligado a declararla sin necesidad de petición de parte. (...)"*

Que a través del Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, y se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, en la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto No. 109 de 2009, modificado por el Decreto No. 175 de 2009, por medio del cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y la Resolución No. 3691 del 13 de Mayo de 2009, corresponde al Director de Control Ambiental expedir todos los Actos Administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que en mérito de lo expuesto,

#### DISPONE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del expediente **DM-08-01-938**, proceso iniciado por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, conforme a las razones expuestas en la parte motiva de la presente actuación administrativa.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Archivar las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO:** Notificar la presente actuación al señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, en la Calle 12 Sur No. 12 – 59, Este, Barrio Montecarlo – Localidad de San Cristóbal.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

# 6318

**ARTÍCULO CUARTO:** Publicar la presente Resolución en el boletín de la entidad, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO:** Enviar copia de la presente Resolución a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO:** Remitir copia de la presente Resolución a la Subsecretaria General y de Control Disciplinario de esta Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Contra esta providencia no procede recurso alguno, al estar agotada la vía gubernativa.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los **30 AGO 2010**

**GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA  
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA  
Expediente: DM-08-01-938.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**  
**MEMORANDO**

**PARA:** MAURICIO HERRERA BERMÚDEZ  
Coordinador Oficina de Expedientes.

**DE:** GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO  
Dirección de Control Ambiental

**ASUNTO:** Remisión Expediente para Archivo.

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. # 6318 de 30 AGO 2010, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-938**, proceso seguido en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 2 de la citada actuación.

Atentamente,

**GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZUIETA  
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA  
Expediente: DM-08-01-938.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**  
MEMORANDO

**PARA:** TITO GERARDO CALVO SERRATO  
Sub. de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre (e)

**DE:** GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO  
Director de Control Ambiental

**ASUNTO:** REMISIÓN COPIA ACTO ADMINISTRATIVO

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. # 6318 de 30 AGO 2010, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-938**, proceso seguido en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 5 de la citada actuación.

Atentamente,

**GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA  
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA  
Expediente: DM-08-01-938.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**  
**MEMORANDO**

**PARA:** **SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA**  
Sub. Secretario Gral. Y DE Control Interno Disciplinario

**DE:** **GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

**ASUNTO:** **REMISIÓN COPIA ACTO ADMINISTRATIVO**

Para su conocimiento y fines pertinentes, le remito copia de la Resolución No. # 6318 de 30 AGO 2010, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-938**, proceso seguido en contra del señor **JOSÉ ÁNGEL SILVA**, en consideración a lo dispuesto en el artículo 6 de la citada actuación.

Atentamente,

**GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**

Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZUIETA  
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA  
Expediente: DM-08-01-938.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE 31-08-2010 11:28:47

Rad.No.: 2010EE41073 Fol:0 Anex:0

Origen: SD:3793 - DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL/ALVAREZ

Destino: /JOSE ANGEL SILVA

Asunto: CITAR NOTIFICAR RES. 6318 AG.30/10

Bogotá D.C.,

Señor:  
**JOSÉ ÁNGEL SILVA**  
Calle 12 Sur No. 12 – 59 Este  
Barrio Montecarlo  
Localidad de San Cristóbal  
Teléfono: No. 2899704  
Ciudad.

**Referencia: Citación para Notificación Acto Administrativo.**

De manera atenta me permito solicitarle concurrir a la Dirección de Control Ambiental - Oficina de Notificaciones, ubicada en la Carrera 6 No. 14-98 Piso 2, Edificio Condominio, dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del recibo de la presente comunicación, con el propósito de notificarle personalmente de la Resolución No. **# 6318** de **30 AGO 2010**, mediante la cual se declaró la caducidad de la facultad sancionatoria dentro de la actuación administrativa **DM-08-01-938**.

En caso de no comparecer dentro del término previsto, la entidad procederá a surtir la notificación por Edicto, tal como lo dispone el artículo 45 del C. C. A.

El Representante legal o quien haga sus veces, deberá allegar el certificado de existencia y Representación de la persona Jurídica o documento idóneo que lo acredite como tal.

Cordialmente;

**GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: PEDRO E. ROJAS ZULETA  
Revisó: Dr. OSCAR TOLOSA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA  
Expediente: DM-08-01-938.

